



# IZVJEŠTAJ O RADU SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA



ZA 2014. GODINU

**S A D R Ž A J**

<b>I UVOD.....</b>	<b>3</b>
<b>II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO .....</b>	<b>4</b>
<b>III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI SLUŽBE I STANJE U OBLASTI MIGRACIJA .....</b>	<b>4</b>
1. Preduzete aktivnosti u vezi prijava - odjava - promjena adrese stranih državljana .....	5
2. Preduzete aktivnosti kod ovjera pozivnih pisama.....	5
3. Preduzete aktivnosti po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza.....	7
4. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnosti za vizu tipa „D“ .....	8
5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka.....	9
6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka .....	10
7. Odobrenje stalnog boravka .....	11
<b>IV AKTIVNOSTI U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA ..</b>	<b>12</b>
1. Inspekcijske kontrole inspektora za strance .....	12
2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za odobrenje/ produženje privremenog boravka .....	12
3. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom .....	12
4. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima.....	13
5. Primjena posebnih ovlaštenja .....	16
<b>V AKTIVNOSTI U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BIH.....</b>	<b>16</b>
1. Doprinos u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju.....	16
2. Doprinos putem svih neophodnih provjera.....	17
3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a.....	17
<b>VI PRIHVAT, SMJEŠTAJ I UDALJENJE STRANACA .....</b>	<b>18</b>
1. Broj lica smještenih pod nadzor .....	18
2. Prihvat.....	19
3. Udaljenje.....	19
4. Potvrde o izraženoj namjeri za azil.....	20
5. Dodatne aktivnosti Sektora.....	20
<b>VII AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA.....</b>	<b>21</b>
<b>VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST .....</b>	<b>21</b>
1. Budžet i kapitalna ulaganja.....	21
2. Donacije.....	22
3. Javne nabavke.....	22
4. Zapošljavanje.....	22
5. Opšti poslovi i poslovi pisarnice .....	23
<b>IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU .....</b>	<b>23</b>
<b>X EDUKACIJA I SPECIJALISTIČKE OBUKE .....</b>	<b>24</b>
<b>XI INFORMISANJE JAVNOSTI .....</b>	<b>24</b>
<b>XII MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST.....</b>	<b>25</b>

## I UVOD

**Služba za poslove sa strancima** kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, je nosilac u rješavanju problematike imigracija, ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike imigracija na čitavom području BiH i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u BiH, čime se daje značajan doprinos zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH, koji je veoma zahtjevan i složen.

Uvažavajući EU standarde u rješavanju problematike upravljanja migracijama, jedan od prioriteta ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja.

Obavljanjem operativno-inspekcijskih i upravno-pravnih poslova, Služba kontroliše dolazak stranaca iz viznog režima u BiH kroz postupke ovjere pozivnih pisama, rješava o statusu stranaca u BiH kroz odobravanje ili odbijanje boravaka stranaca u zemlji, otkazu boravka, protjerivanju, stavljanju pod nadzor te prisilnom udaljenju stranaca iz zemlje.

Služba vrši prethodno sve neophodne bezbjedonosne provjere, prije odlučivanja kod postupka ovjere pozivnih pisama, provjeri kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i prije rješavanja zahtjeva za odobrenje privremenog i stalnog boravka. Vršanjem neophodnih bezbjedonosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se bezbjedonosni sistem BiH.

U cilju stvaranja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba u okviru svojih operativno-inspekcijskih nadležnosti, operativnim radom inspektora za strance svakodnevno prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnim migranatima, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu zloupotrebu i nezakonitost u korištenju boravka i eventualnom ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca.

Problematika neregularnih imigracija zbog novih pojava i trendova se usložnjava, kao refleksija na određena krizna područja. Obzirom da se Bosna i Hercegovina zbog svog geostrateškog položaja nalazi na pravcu Zapadno Balkanske rute samim tim je predstavljala područje tranzita preko kojeg su državljani a/a zemalja pokušavali doći do zemalja zapadne Evrope, dok je sa druge strane BiH bila određeno područje državljanima zemalja regiona koji su u najvećoj mjeri kršili imigracione propise.

Obzirom da su postojale određene procjene i analize da bi se ulaskom Hrvatske u Evropsku Uniju teritorija BiH mogla više koristiti u svrhu ilegalnog tranzita migranata prema Hrvatskoj i dalje prema zemljama EU, Služba za poslove sa strancima je donijela Plan aktivnosti provođenja pojačanih mjera i radnji iz svoje nadležnosti u kontekstu ulaska Republike Hrvatske u Evropsku Uniju 01.07.2013. godine, koji je kontinuirano provoden i tokom 2014. godine.

Funkcionisanjem Imigracionog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sistem protjerivanja i udaljenja stranaca iz zemlje, jer Služba može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH. Služba realizuje izrečenu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje, što je važan preduslov za efikasno upravljanje migracijama.

U ovom izvještajnom periodu poslove iz domena kontrole kretanja i boravka stranaca i azila u skladu sa Planom rada Službe za 2014. godinu te nadležnostima propisanim Zakonom o Službi za poslove sa strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05 i 36/08), Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH" br. 36/08), Pravilnikom o ulasku i boravku stranaca ("Službeni glasnik BiH" broj: 81/08), i drugim zakonskim i podzakonskim propisima, izvršavali su uz rukovođenje, usmjeravanje i koordinaciju menadžmenta Službe u najvećoj mjeri Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaja i Terenski centri Službe i to: Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Livno, Trebinje, Istočno Sarajevo, Tuzla, Zenica, Goražde, Orašje, Doboj, Brčko, Travnik, Bihać, Bijeljina i Ljubuški, uz logističku podršku (finansijsku i kadrovsku) Sektora za administraciju.

## II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog Sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos sa EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti sa pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su takođe u saglasnosti sa evropskim standardima.

Bitno je istaknuti da je Služba za poslove sa strancima 29.11.2012. godine sa Konferencijom generalnih direktora imigracionih službi EU potpisala Memorandum o razumijevanju, čime je Bosna i Hercegovina postala 34. punopravna članica GDISC-a. Time je, nakon šestogodišnjeg statusa posmatrača u ovoj organizaciji, BiH uz Hrvatsku i Makedoniju, postala treća zemlja iz našeg regiona sa punopravnim članstvom u GDISC-u te je tokom 2014. godine nastavila intezivnu saradnju sa ovom međunarodnom organizacijom.

Služba je tokom 2014. godine značajno učestvovala u određenim procesima koji su vezani za dalju integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz dalju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije. U tom smislu nastavljena je dalja saradnja sa domaćim institucijama ali i sa partnerskim i drugim službama izvan zemlje sa kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba za poslove sa strancima je aktivno učestvovala u kreiranju Priloga institucija Bosne i Hercegovine za redovni godišnji izvještaj o napretku Evropske komisije. U skladu sa nadležnostima Službe dostavljene su informacije koje se odnose na pitanja međuinstitucionalne saradnje, pitanja o broju prihvaćenih ilegalnih imigranata po osnovu readmisije, te o broju i vrstama prijavljenih boravaka u 2014 godini.

Kabinet direktora izvještavao je o napretku Službe u okviru Evropskog partnerstva te redovno informisao o sadržaju Izvještaja o napretku koje godišnje izrađuje Evropska komisija, a prema kojima Služba već godinama bilježi pohvalne rezultate. Kabinet direktora je i ove godine učestvovao u kreiranju Priloga institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku Evropske komisije.

Dostavljeni odgovori odnose se na informacije u poglavlju „sloboda, pravda i sigurnost“ u oblasti pod nazivom „vize, granična kontrola, azil i migracije“ gdje je Služba nadležna za sprovođenje aktivnosti.

## III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI SLUŽBE I STANJE U OBLASTI MIGRACIJA

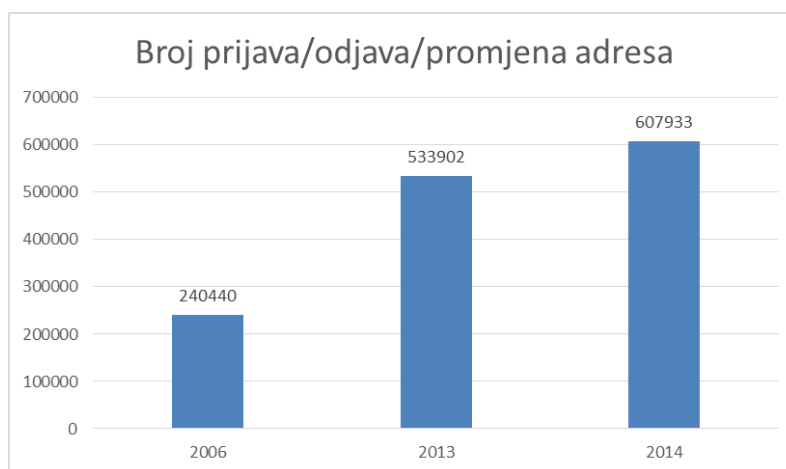
Menadžment Službe, u kojem su direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu, zajedno sa načelnicima Sektora, analizirao je aktuelno stanje u oblasti imigracija, i preduzeo je tokom 2014 godine niz aktivnosti na prijedlog Sektora za operativnu podršku, Sektora za readmisiju prihvata i smještaj i Terenskih centara u cilju efikasnijeg rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca u BiH.

Kao rezultat preduzetih planskih aktivnosti od strane menadžmenta Službe i svih njenih organizacionih jedinica, postignuti su određeni pokazatelji koji se mogu komparativno uporediti sa aktivnostima tokom 2013. godine u pristupu rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca.

## 1. Preduzete aktivnosti u vezi prijave - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju Terenski centri Službe za poslove sa strancima tokom 2014. godine ukupno je izvršeno **607.933** prijave – odjave boravišta stranih državljana, što je **uvećanje od 13,87 %** u odnosu na isti izvještajni period tokom 2013. godine kada je ukupno izvršeno **533.902** prijave - odjave boravišta stranih državljana. Veoma je bitno naglasiti da je do 01.10.2006 godine **prije formiranja Službe za poslove sa strancima**, izvršeno **240.440** prijave - odjava boravišta stranih državljana na teritoriji Bosne i Hercegovine.

**Kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu pronalažen je veliki broj pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja strancima a koji su izbjegavali vršiti prijave boravka prije formiranja Službe, nakon čega su isti registrovani kod Terenskih centara Službe i isti su počeli ispunjavati svoju zakonsku obavezu prijsve boravišta stranaca u BiH.**



Preduzete aktivnosti su rezultovale **povećanjem broja izvršenih prijava/odjava boravišta** sa **240.440** u 2006. godini na **607.933** u 2014. godini, odnosno povećanjem broja prijava/ odjava od **153 %** u odnosu na 2006. godinu. Najveći broj prijava boravišta zabilježen je kod pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za pružanje usluga smještaja stranim državljanima i odnose se na kratke boravke do 90 dana.

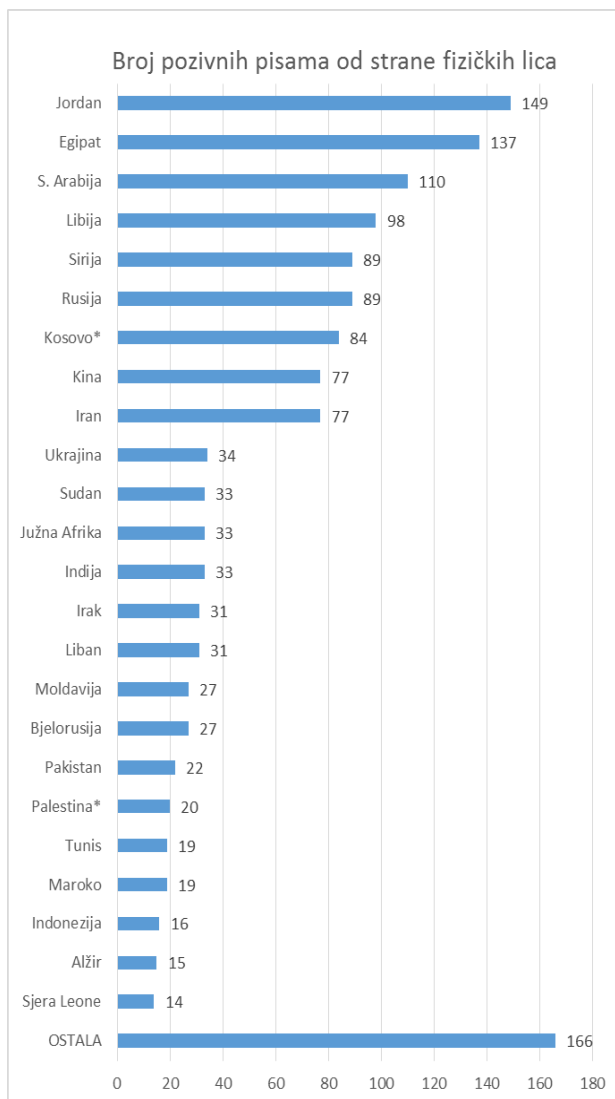
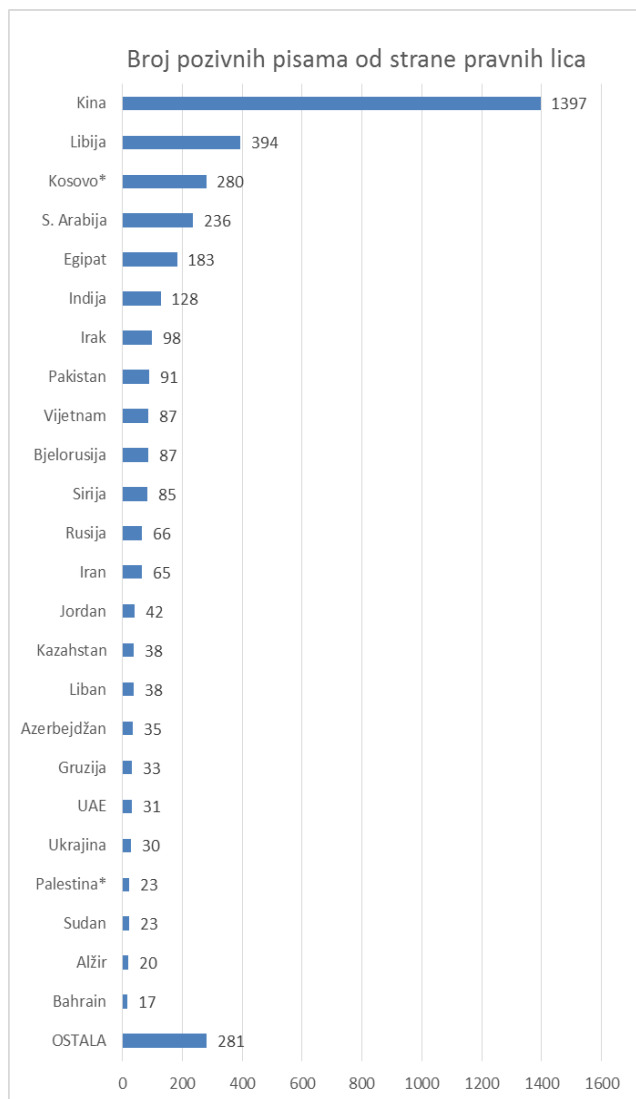
## 2. Preduzete aktivnosti kod ovjera pozivnih pisama

U ovom izvještajnom periodu za 2014 godinu u procedurama rješavanja po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama za pozivanje stranih državljana sa kojima je BiH u viznom režimu, ukupno je ovjereno **5.258** pozivnih pisama dok je **191** zahtjev odbijen zbog uočenih pokušaja nezakonitih migracija.

Uvažavajući najbolje prakse imigracionih službi zemalja članica Evropske unije, Služba za poslove sa strancima pridaje veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija na početnim destinacijama ili u zemljama porijekla ilegalnih migranata.

Naime, naši službenici u postupcima prije ovjere pozivnih pisama kontinuirano preduzimaju operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih otkrivaju pokušaje zloupotrebe putovanja, što rezultira sprečavanjem ilegalnih migracija na samom izvoristu.

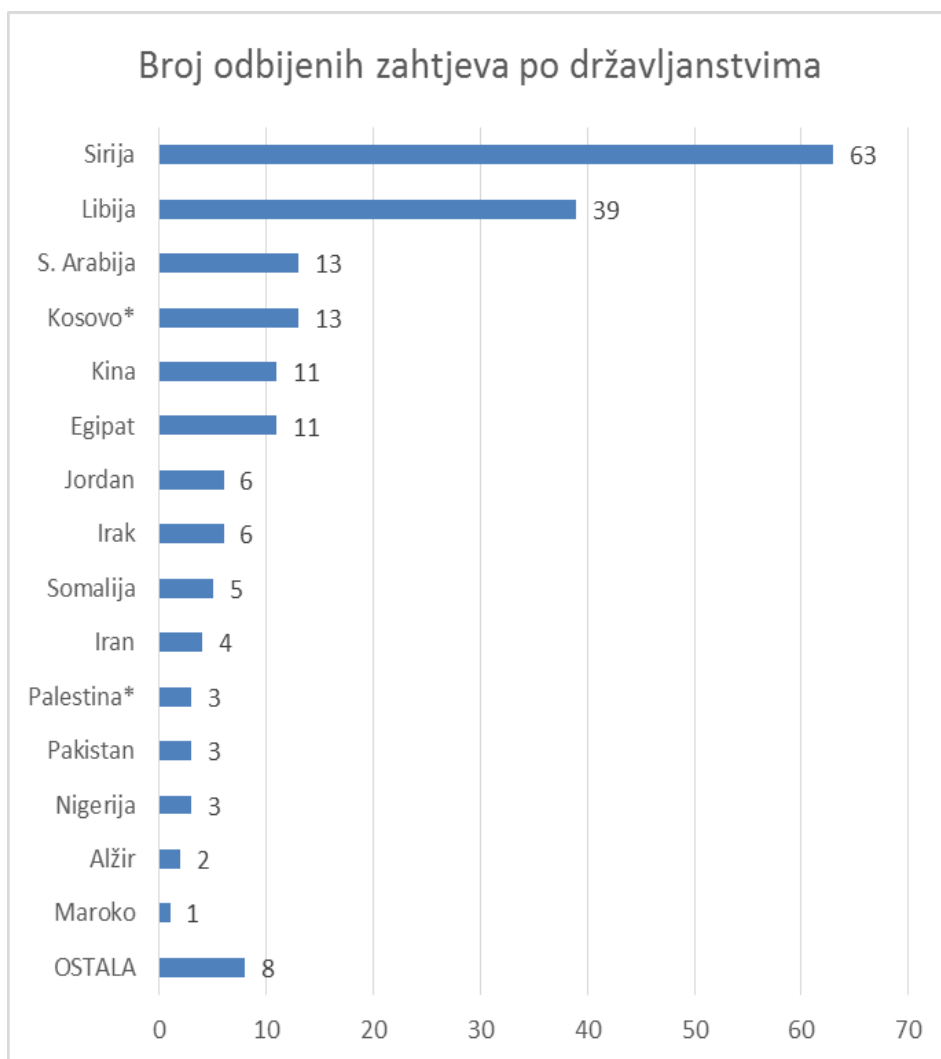
Služba je postupajući po zahtjevima pravnih lica za ovjeru pozivnih pisama najviše pozivnih pisama ovjerila za državljane **Kine, Libije**, građane **Kosova, Saudijske Arabije, Egipta i Indije**, dok je po zahtjevu fizičkih lica najviše pozivnih pisama ovjereno za državljane **Jordana, Egipta i Saudijske Arabije** i drugih prema dole prikazanim dijagramima.



U najvećem broju od **191 pozivnih pisama koja su odbijena**, zbog realnih sumnji u mogućnost nezakonitih migracija iz razloga što je utvrđeno je da pozivaoc ne raspolaže podacima o licima koja poziva, već se radi o nekom drugom interesu, kao i odbijanje zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama za državljane Sirije radi ratnih dešavanja u Siriji i mogućnosti traženja međunarodne zaštite od strane istih u BiH.

Takođe u ovom periodu Služba je razotkrila pokušaje stranih državljana da prijavljivanjem na razna sportska takmičenja, kulturne događaje, poslovne konferencije, sajmove, kao i upoznavanjem državljana BiH putem društvenih mreža, da isto tako isposluju ovjere pozivnih pisama na osnovu kojih bi podnijeli zahtjeve za izdavanje viza, došli u BiH, te pokušali ilegalno otići prema zemljama Zapadne Evrope, u čemu su ovakvim pristupom Službe u rješavanju ove problematike, bili otkriveni i spriječeni za dolazak u BiH.

Od **191 odbijenog** zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama najviše su se odnosili na državljane **Sirije, Libije, Saudijske Arabije** i drugih zemalja prema dole prikazanom dijagramu.



### 3. Preduzete aktivnosti po zahtjevima DKP-a u postupku izdavanja viza

Tokom ovog izvještajnog perioda Sektor za operativnu podršku je izvršio **17.247** provjera u bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, što je **uvećanje od 33 %** u odnosu na 2013. godinu kada je izvršeno **12.968** provjera.

Postupajući po zahtjevima DKP-a BiH za vršenje provjera u bazi „ROS“ prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima, Sektor za operativnu podršku je vršeći analize u određenim slučajevima došao do činjenica da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama i putem Terenskih centara zatražio operativne provjere na terenu.

**Po zahtjevu Sektora za operativnu podršku, inspektori za strance su operativnim radom na terenu za 119 lica utvrdili pokušaje zloupotrebe putovanja koja bi mogla ukazivati na nezakonite migracije, o čemu su obaviješteni DKP-a BiH putem sistema, kako bi raspolagali svim činjenicama u postupku izdavanja viza, te uvažavajući utvrđene činjenice i prijedloge Službe, odbili zahtjeve za izdavanje viza i time spriječili neregularne migracije na izvoru, što je uvećanje od 91% u odnosu na 2013. godinu tokom koje su utvrđene nepravilnosti za 62 lica.**

U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite bezbjedonosnog sistema BiH, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informisala Ministarstvo inostranih poslova BiH radi blagovremenog upoznavanja DKP-a BiH i preduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

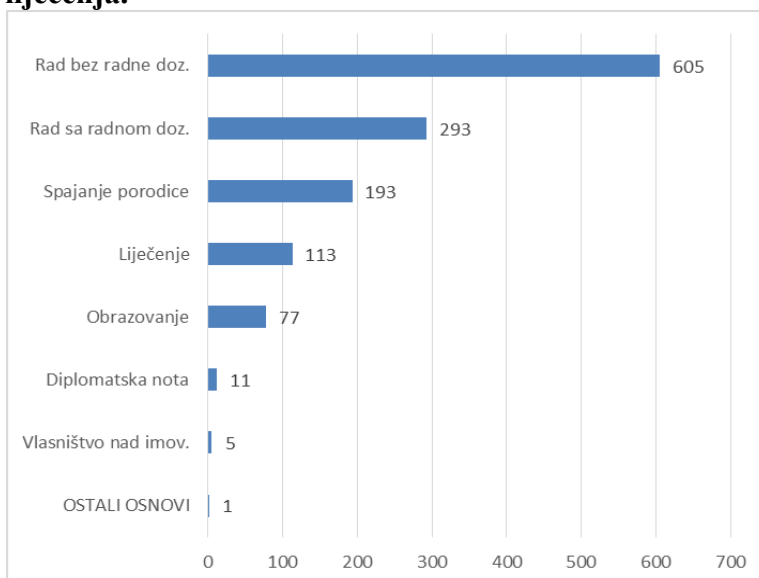
#### 4. Preduzete aktivnosti oko izdavanja saglasnosti za vizu tipa „D“

Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba po zahtjevu MIP-a daje prethodnu saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“ na osnovu koje isključivo stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje boravka u BiH.

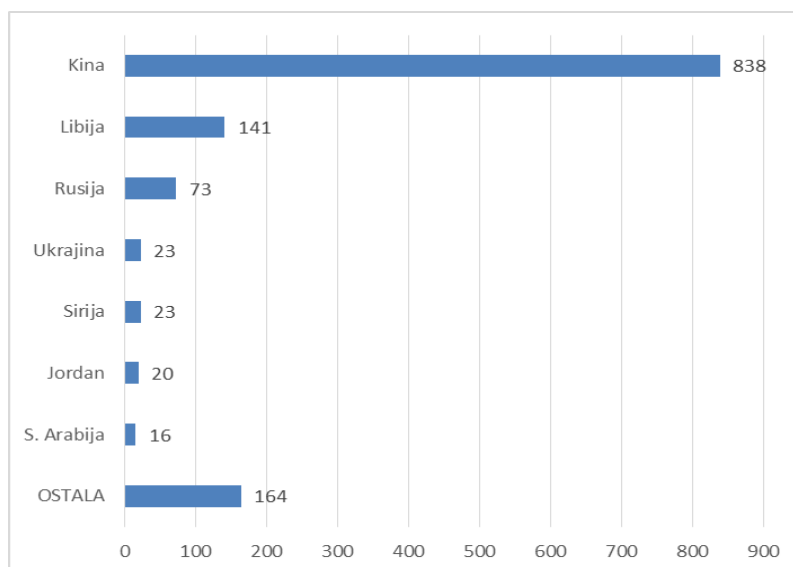
Služba je u ovom periodu postupajući po zahtjevima MIP-a za davanje saglasnosti za vizu „D“, **dala saglasnost za izdavanje 1.298 viza tipa „D“** dok za **11** zahtjeva nije data pozitivna saglasnost zbog neispunjavanja uslova. Tokom **2013.** godine data je saglasnost za izdavanje **643** vize tipa „D“ dok za **3** zahtjeva nije data pozitivna saglasnost zbog neispunjavanja uslova, **iz čega je evidentno da je tokom 2014. godine došlo do povećanja datih saglasnosti za izdavanje vize tipa „D“ od 101,87%.**

Razlog uvećanja dostavljenih saglasnosti za izdavanje vize tipa „D“ u odnosu na 2013. godinu je dolazak državljanina Kine radi izgradnje Termoelektrane Stanari, dolazak državljanina Ruske Federacije radi izvođenja radova po ugovoru o dugoročnoj poslovnoj i tehničkoj saradnji od značaja za BiH, kao i dolazak libijskih ranjenika na liječenje u BiH.

U ovom izvještajnom periodu saglasnost Službe za izdavanje vize tipa „D“, u najvećem procentu je data radi dolaska stranaca na osnovu **rada bez radne dozvole, izdate radne dozvole, spajanja porodice i liječenja.**



Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“ u najviše slučajeva data je državljanima **Kine, Libije, Rusije, Ukrajine i Sirije** kako slijedi.

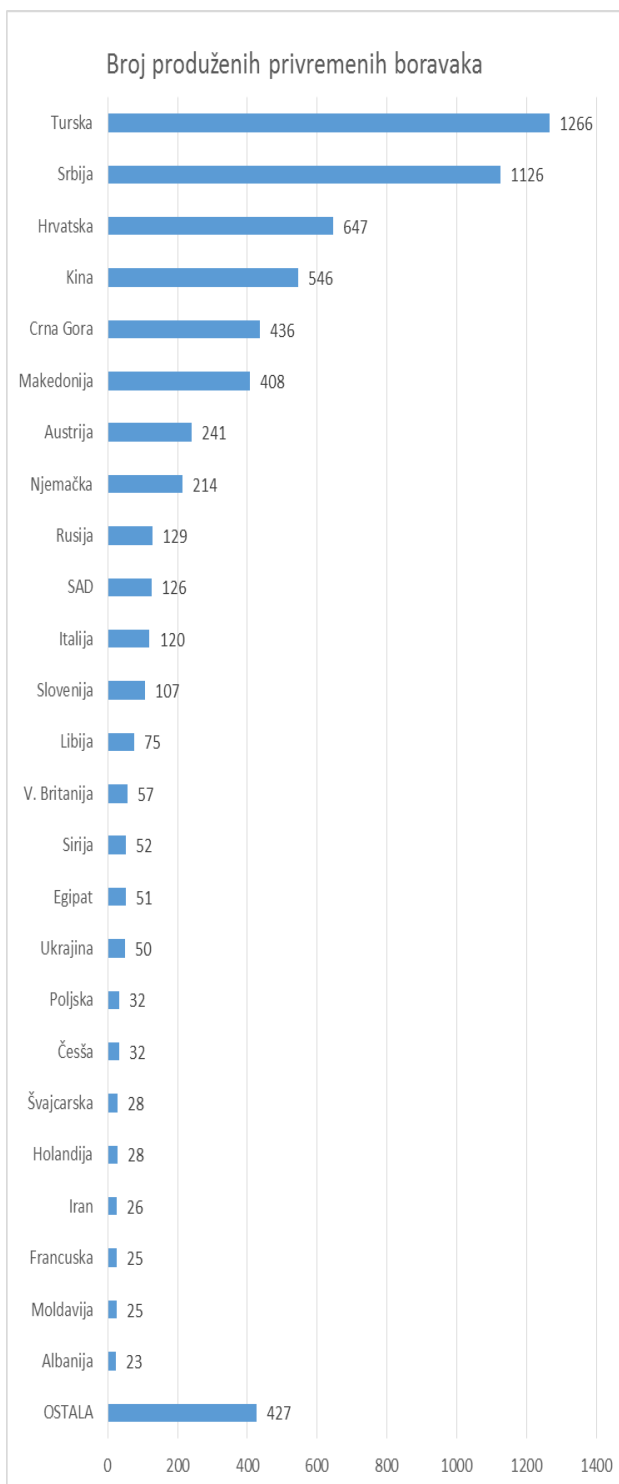
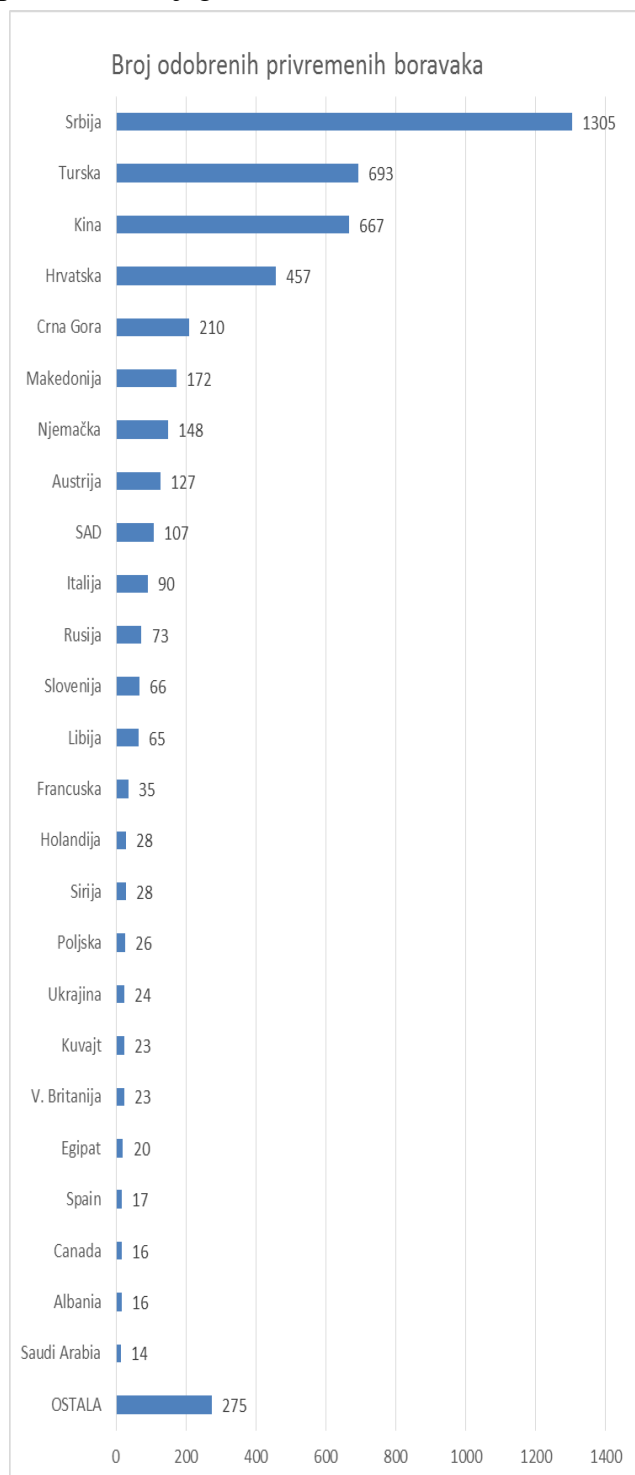




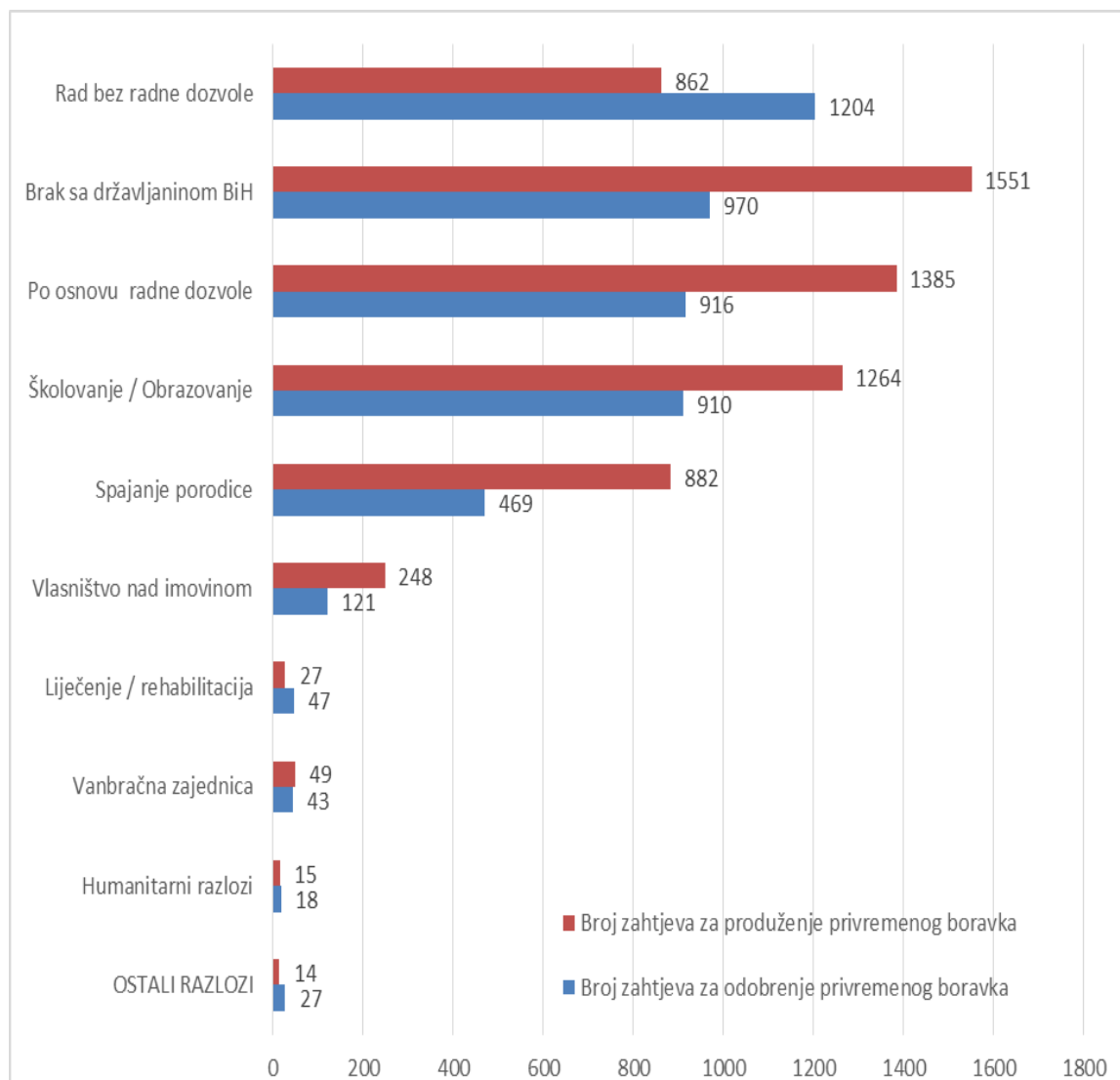
## 5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak odobren je u **4.725** slučajeva i produžen u **6.297** slučajeva, što ukupno iznosi **11.022** odobrenih - produženih privremenih boravaka, što je **uvećanje od 10,74 %** u odnosu na izvještajni period 2013. godine tokom kojeg je odobreno **9.953** privremenih boravaka, od čega je isti odobren u **4.558** slučajeva i produžen u **5.365** slučajeva.

Od ukupnog broja odobrenih privremenih boravaka u najvećem broju isti su odobreni državljanima **Srbije, Turske, Kine i Hrvatske**, dok je najveći broj produženih privremenih boravaka produžen državljanima **Turske, Srbije, Hrvatske i Kine** i državljanima ostalih zemalja prema dole prikazanim dijagramima.



Kada su u pitanju pravni osnovi za odobrenje privremenog boravka, najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak po osnovu **rada bez radne dozvole, braka, izdate radne dozvole i obrazovanja** a kada su u pitanju produženi privremeni boravci, najčešće su produžavani po osnovu **braka, izdate radne dozvole, obrazovanja, spajanja porodice** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

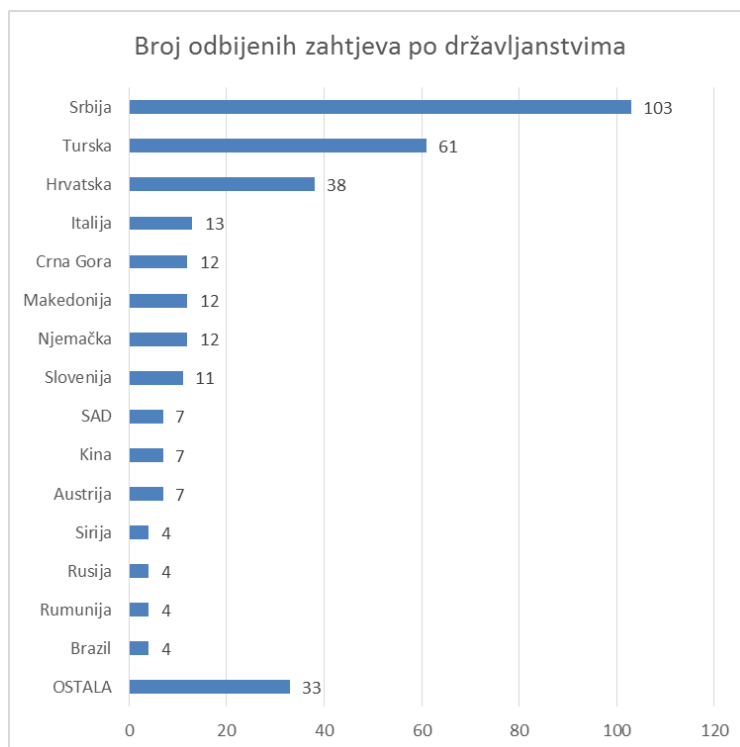


## 6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka

Tokom ovog izvještajnog perioda, doneseno je **179** rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka od čega je 157 odbijenih zahtjeva za odobrenje i 22 odbijena zahtjeva za produženje privremenog boravka. Takođe, bilo je **16** slučajeva kada je odbačen zahtjev, **58** obustavljanja postupka i **59** prekida postupka.

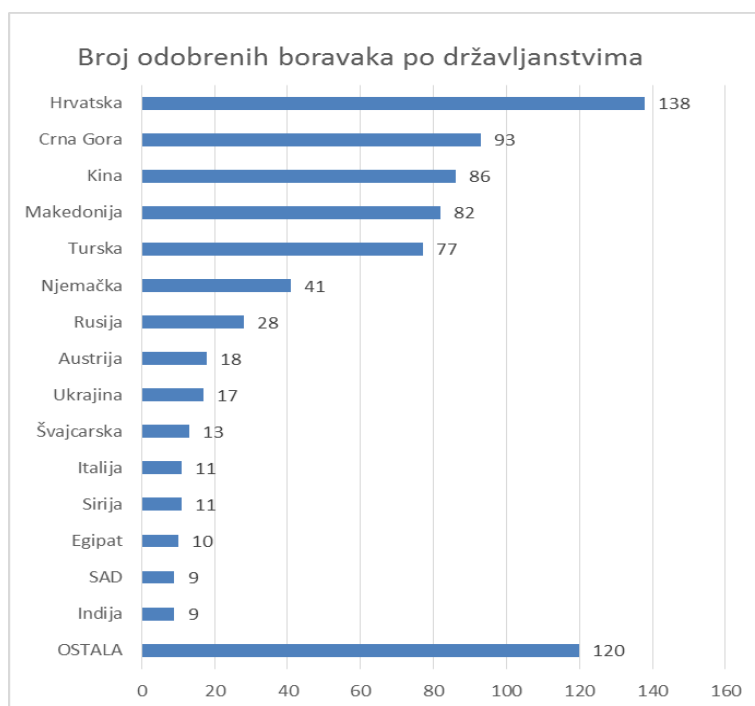
**Kada govorimo o 179 donesenih rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka, isti su u najvećoj mjeri doneseni zbog utvrđenih činjenica od strane inspektora i voditelja postupka, neispunjavanja opštih uslova, davanja pogrešnih podataka i namjernog prikrivanja okolnosti važnih za odobrenje boravka, otkrivanja sklapanja fiktivnih brakova ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH radi ostvarivanja migracionih prava, kao i činjenice da su se strani državljani vodili u evidencijama nadležnih organa kao prijestupnici.**

Najveći broj od **179 rješenja o odbijanju zahtjeva** za odobrenje/produženje privremenog boravka tokom 2014. godine uručen je državljanima **Srbije, Turske i Hrvatske** i državljanima ostalih zemalja prema dijagramu.



## 7. Odobrenje stalnog boravka

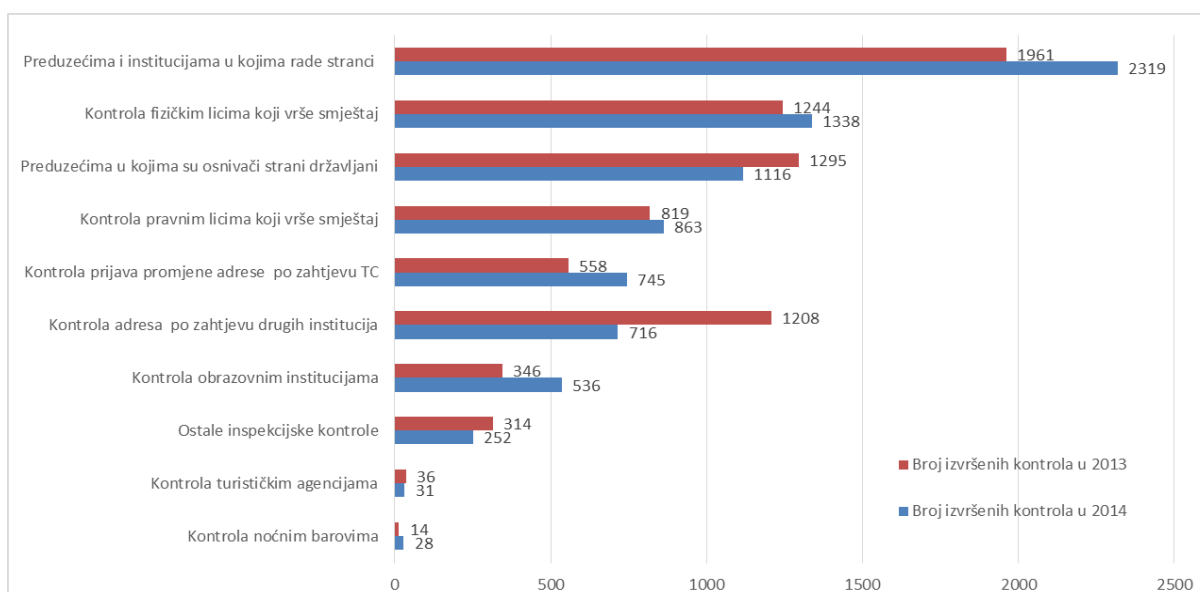
U ovom izvještajnom periodu podnesena su **783** zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u **763** slučaja isti odobren, dok je **20** zahtjeva odbijeno, što je **uvećanje od 9,67 %** u odnosu na izvještajni period 2013. godine tokom kojeg je podneseno **714** zahtjeva, od čega je **713** boravaka odobreno, dok je **1** odbijen. Najveći broj odobrenih stalnih boravaka u ovom izvještajnom periodu odobren je državljanima **Hrvatske, Crne Gore, Kine, Makedonije i Turske**.



## IV AKTIVNOSTI SLUŽBE U OTKRIVANJU I SPREČAVANJU NEREGULARNIH MIGRACIJA

### 1. Inspekcijske kontrole inspektora za strance

Inspektori za strance su vršili inspekcijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je tokom 2014. godine izvršeno **7.944** kontrola kojom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i izdata su **732** prekršajna naloga, što je neznatno **uvećanje od 2 %** u odnosu na isti izvještajni period 2013. godine, tokom kojeg je izvršeno **7.795** kontrola.



### 2. Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za ovjeru pozivnih pisama i odobrenje/ produženje privremenog i odobrenja stalnog boravka

Služba za poslove sa strancima je prepoznala i kao važan segment uvela vršenje operativnih provjera na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka kao vrlo važan segment u suprotstavljanju neregularnim migracijama, posebno kada govorimo o pokušaju određenih zloupotreba u smislu zasnivanja bračne ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH iz interesa radi ostvarivanja prava na boravak a zatim i prijema u državljanstvo BiH a takođe i otkrivanja pokušaja regulisanja boravka po osnovu radne dozvole u fiktivnim firmama itd.

U ovom izvještajnom periodu inspektori za strance su izvršili ukupno **12.029** operativnih provjera, što je **uvećanje od 11,25 %** u odnosu na izvještajni period 2013. godine kada je izvršeno **10.813** operativnih provjera. Tom prilikom su u određenim predmetima utvrđene činjenice da se radi o pokušaju neregularnih migracija koje su u **100** slučajeva rezultirale odbijanjem zahtjeva za odobrenje/ produženje privremenog boravka.

### 3. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom

Kao rezultat taktičke procjene Terenskih centara o mogućim neregularnostima i zloupotrebama već odobrenih privremenih i stalnih boravaka, vršene su ponovne nenajavljene kontrole od strane inspektora za strance, posebno privremenih boravaka po osnovu braka sa državljanima BiH i obrazovanja, kao i stalnih boravaka koje su do sada dale značajne rezultate.

Naime, tokom ovog izvještajnog perioda izvršene su **2.864** inspekcijske kontrole prilikom čega su utvrđene **552** nepravilnosti, dok je tokom 2013. godine izvršeno **2.730** inspekcijskih kontrola prilikom čega su utvrđene **572** nepravilnosti.

Bitno je napomenuti da iako Služba za poslove sa strancima svakodnevno vrši operativne i inspekcijske provjere na terenu, na osnovu operativnih saznanja prikupljenih opservacijom terena, odnosno prikupljenih raspoloživih informacija od strane Sektora za operativnu podršku i TC tokom 2014 godine, preduzete su i veće akcije kontrola boravaka stranih državljana i to:

- ✓ Kontrole zakonitosti boravka stranih državljana koji pohađaju obrazovne ustanove u BiH,
- ✓ Akcija kontrole zakonitosti boravka i zapošljavanja stranih državljana koji su angažovani od strane sportskih klubova u Bosni i Hercegovini,
- ✓ Akcija pronalaska i privođenja lica Michael Robert Vucic, državljanina SAD-a, zbog izdatog naloga za hapšenje istog od strane policije Lake Foresta u državi Illinois, SAD-a, zbog seksualnog napastvovanja mladb djevojčice tokom 2012. godine kao i nezakonitog boravka u BiH, u saradnji i koordinaciji sa Ambasadom SAD-a u BiH.

#### 4. Preduzete mjere prema neregularnim migrantima

Kao rezultat planski sprovedenih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance preduzete su odgovarajuće mjere. **Tokom 2014 godine preduzete su mjere u 1.573 slučaja** i to: donešeno je **395** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **422** rješenja o otkazu privremenog boravka, **83** rješenja o otkazu stalnog boravka, **57** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **2** rješenja o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **380** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, **249** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **198** lica smješteno u Imigracioni centar, **33** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta, **18** lica produžena mjera nadzora u Imigracionom centru) i **5** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju.

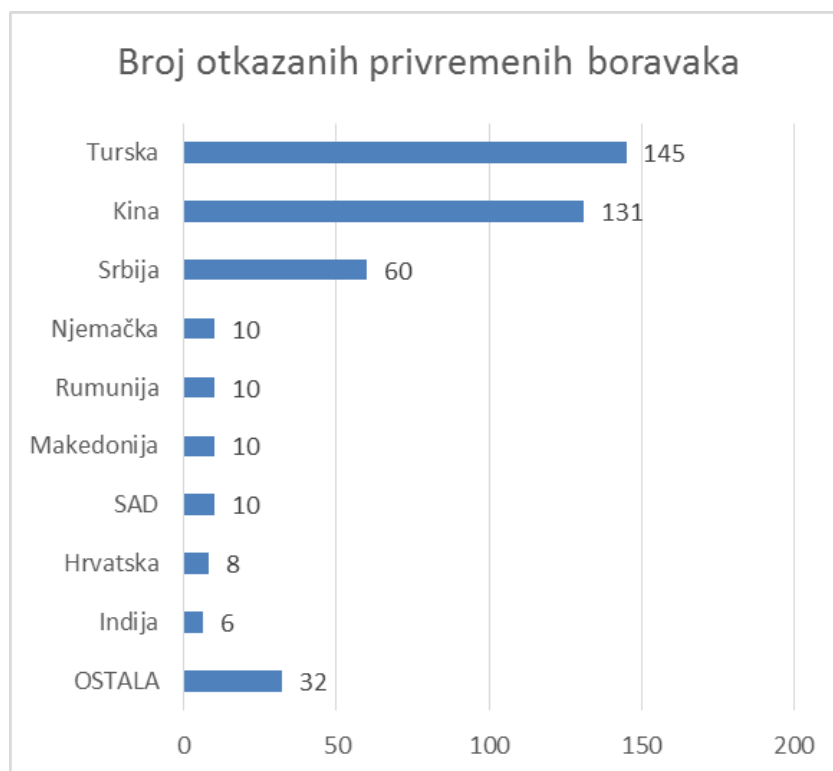
**Tokom 2013. godine preduzete su mjere u 1.124 slučaja** i to: donešeno je **272** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **158** rješenja o otkazu privremenog boravka, **57** rješenja o otkazu stalnog boravka, **122** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **1** rješenje o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **279** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, donešeno je **14** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, **233** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **228** lica smješteno u Imigracioni centar, **38** lica smješteno pod nadzor u mjestu boravišta) i **1** zaključak o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju.

Kada su u pitanju državljanstva otkazanih bezviznih boravaka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **Srbije, Hrvatske i Turske** prema dijagramu.

Ako posmatramo pravne osnove na osnovu kojih su izrečene mjere, bezvizni boravak je najčešće otkazivan stranim državljanima zbog nepoštivanja javnog poretka BiH (226) i obavljanja djelatnosti za koje je potrebna radna dozvola a istu nisu posjedovali (143).



Kada su u pitanju državljanstva otkazanih privremenih boravaka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **Turske, Kine i Srbije** prema dijagramu.

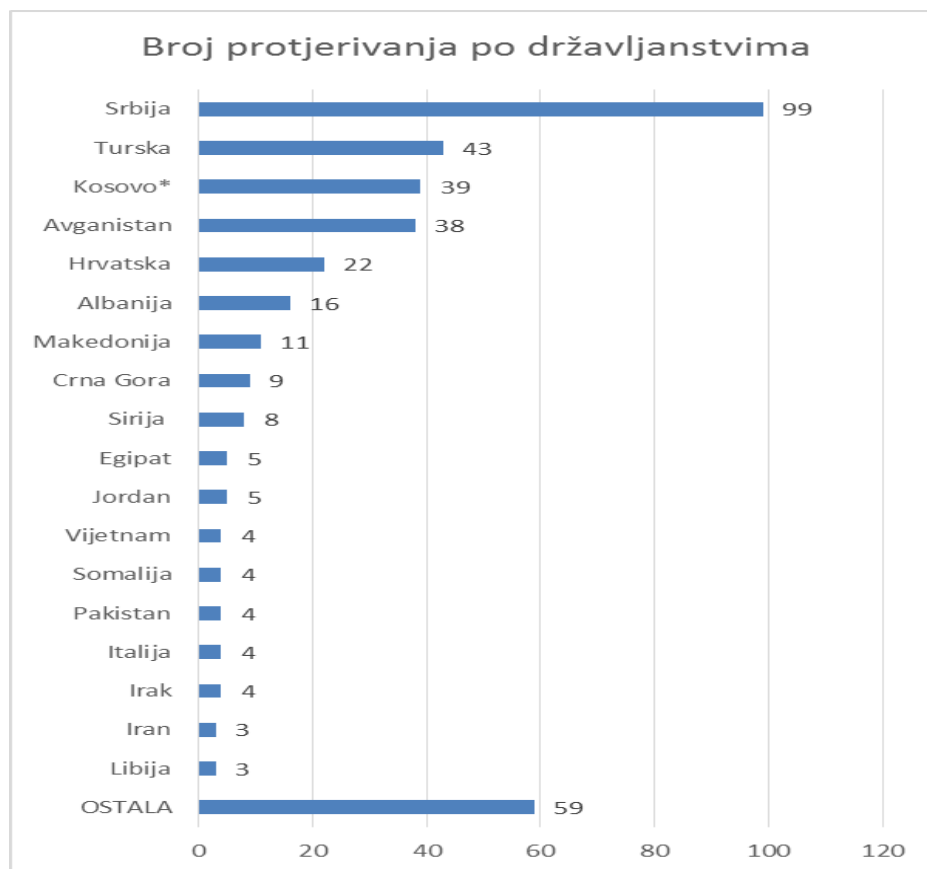


Kada su u pitanju državljanstva otkazanih stalnih boravaka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **Kine, Sjedinjenih Američkih Država i Indije** prema dijagramu.

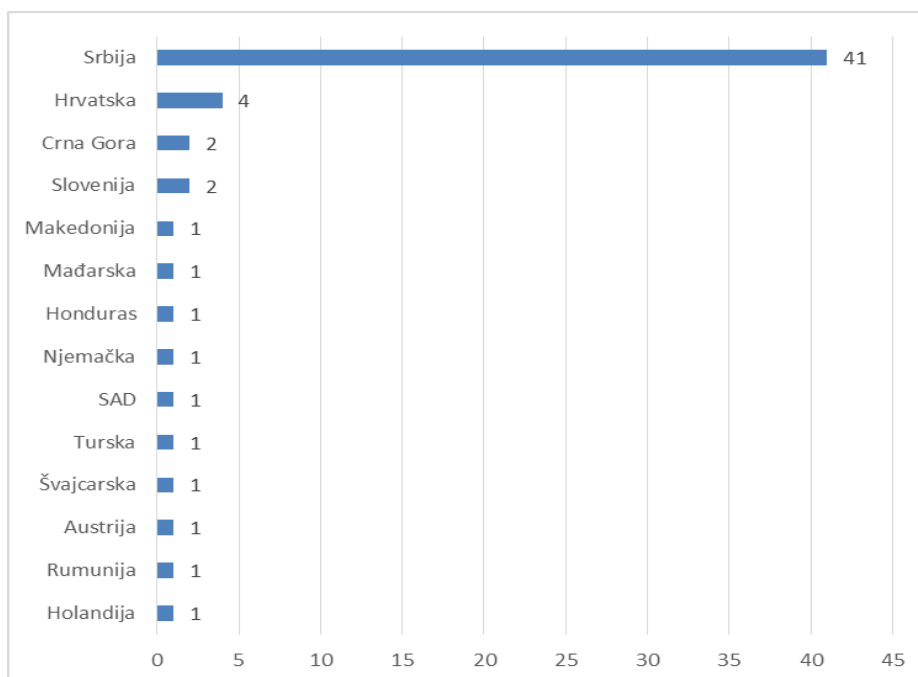


Privremeni boravci su otkazivani najčešće zbog izmjene okolnosti na osnovu kojih su odobreni (407) dok su stalni boravci najčešće otkazivani zbog boravka stranca više od godinu dana van BiH (51) i zbog toga što stranci nemaju namjeru povratka u BiH i stalnog boravka (20).

Najveći broj izrečenih mjera protjerivanja stranim državljanima donešen je nakon sprovedenih akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i odnosio se na državljane **Srbije, Turske, građane Kosova, Avganistana i Hrvatske** prema datom dijagramu.



Od ukupno **59** otkaza bezviznog i privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja najviše ih se odnosilo na državljane **Srbije** a najčešće su izricani zbog nepoštivanja javnog poretka u Bosni i Hercegovini (42) i obavljanja djelatnosti za koju je potrebna radna dozvola a ne posjedovanja iste (6).



## 5. Primjena posebnih ovlaštenja

Inspektori za strance naše Službe su prilikom kontinuiranog operativnog rada na terenu, odnosno svakodnevnim preduzimanjem mjera i radnji iz nadležnosti Službe, a suočeni sa povećanim brojem prisustva neregularnih migranata na teritoriji BiH, primjenjivali Zakonom propisana ovlaštenja.

Tokom 2014. godine primjenjena su posebna ovlaštenja u **4.751** slučaju i to: izvršeno je 1.929 pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto 1.217 ličnih isprava, 159 stvari - predmeta, privremeno je zadržano 1.113 lica, 333 lica je privedeno i nije bilo slučajeva upotrebe sredstva prinude, **što je uvećanje od 35 %** u odnosu na 2013. godinu.

U prethodnoj, 2013. godini su inspektori za strance Službe primjenili posebna ovlaštenja u **3.521** slučaju i to: izvršeno je 1.408 pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno su oduzete 844 lične isprave, 173 stvari - predmeta, privremeno je zadržano 757 lica, 337 lica je privedeno, dok su u 2 slučaja upotrebljena sredstva prinude.

## V AKTIVNOSTI SLUŽBE U DAVANJU DOPRINOSA BEZBJEDNOSNOM SISTEMU BOSNE I HERCEGOVINE

### 1. Doprinos u Službe kroz službenu saradnju sa nadležnim agencijama u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala

Imajući u vidu da je međuagencijska saradnja i razmjena informacija preduslov za efikasnu prevenciju kao i borbu protiv terorizma, ilegalnih migracija, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, Služba za poslove sa strancima je tokom ovog izvještajnog perioda vršila koordinaciju aktivnosti, inicirala i ostvarivala svakodnevnu službenu saradnju sa drugim agencijama koje se bave sprovođenjem zakona na teritoriji BiH, Tužilaštvom, međunarodnim i NVO organizacijama.

Inspektori za strance naše Službe i drugi ovlašteni službenici, preduzimajući sve potrebne mjere i radnje iz naše nadležnosti, u svom svakodnevnom radu su dolazili do veoma korisnih i u najvećoj mjeri pouzdanih operativnih saznanja o neregularnim migracijama kao i saznanja koja su se mogla dovesti u vezu sa krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

**Prikupljena saznanja i informacije su analizirane i procjenjene od strane službenika Sektora za operativnu podršku, što je rezultiralo izradom 141 informacije o prikupljenim operativnim saznanjima za 390 lica koje je Služba blagovremeno dostavljala u nadležnost i postupanje Tužilaštvu BiH, OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-a i drugim agencijama na dalju nadležnost i postupanje i bile su od velikog značaja u otkrivanju i procesuiranju počinitelaca krivičnih djela, što je uvećanje od 62 % u odnosu na 2013. godinu** tokom koje je Služba u dalju nadležnost dostavila 87 informacija za 281 lice. Ovom prilikom bi smo posebno istakli izuzetnu saradnju sa Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH, koja se ogleda u skoro svakodnevnoj i pravovremenoj razmjeni informacija i podataka.

Zabilježen je i porast potraga za stranim državljanima od strane nadležnih poreskih i sudskih organa, tužilaštava kao i policijskih i sigurnosnih agencija, zbog počinjenih krivičnih djela u vezi sa utajama poreza, kao i sumnjom u postupke koji se mogu dovesti u vezu sa krivičnim djelom pranja novca. Takođe je nadograđena saradnja Službe sa institucijama na području BiH iz segmenta kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za preduzimanje mjera i aktivnosti iz nadležnosti bilo koje bezbjednosne agencije na području BiH.



U periodu od januara do decembra 2014. godine ostvarena je službena saradnja u **11.034** slučajeva, što je povećanje od **9,5 %** u odnosu na izvještajni period 2013. godinu tokom koje je službena saradnja ostvarena u **10.078** slučajeva.

Bitno je naglasiti da je Služba kroz rad svojih službenika u Udarnoj i Operativnoj grupi za borbu protiv terorizma, Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima, davala potpuni doprinos u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, ilegalnih migracija, odnosno zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH. Služba kroz rad svojih službenika u Zajedničkom centru za analizu rizika i Koordinacionom tijelu, davala puni doprinos radu Zajedničkog centra za analizu rizika a samim time i Implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom BiH. Od strane Sektora za operativnu podršku svakodnevno se prikupljaju podaci o preduzetim aktivnostima, mjerama i radnjama iz nadležnosti Službe, te izrađuje Bilten dnevnih događaja koji se razmjenjuje sa drugim sigurnosnim agencijama.

Kompletiranjem uvezivanja na SPIN mrežu Službi se otvorila mogućnost većeg protoka informacija između Terenskih centara i Uprave te prema drugim agencijama pri čemu sva komunikacija ide potpuno odvojenom sigurnom mrežom, koju koriste isključivo policijske agencije u BiH. Povezivanjem na SPIN sistem stvoren je i jedan od tehničkih preduslova za uvođenje biometrije u ISM.

Usvajajući najbolje prakse Imigracionih službi zemalja Evropske unije, Služba je prepoznala značaj uvođenja biometrije (izdavanje biometrijskih viza i dozvola boravka sa biometrijskim podacima) u Imigracioni sistem BiH, kao veoma važnog sredstva u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala i neregularnih migracija, te su u tom smislu pokrenute aktivnosti na implemetaciji biometrijskog modula u Informacionom sistemu za migracije, gdje je oprema za pilot projekat akvizicije biometrijskih podataka donirana od strane ICITAP-a i preko Projekta IPA 2010 "EU podrška provedbi zakona" te se očekuje integracija istih sa Informacionim sistemom za migracije, gdje se softversko rješenje razvija od strane Odsjeka za informatičko-tehničke poslove.

## 2. Doprinos putem svih neophodnih provjera

U ovom izvještajnom periodu, Služba je na zahtjev drugih institucija BiH za **844** lica dostavila informacije i izdala uvjerenja o činjenicama iz službenih evidencija putem Sektora za operativnu podršku i Terenskih centara, dok je sa druge strane za **14.250** lica Služba po službenoj dužnosti od drugih bezbjedonosnih agencija zatražila provjere.

Služba je putem Sektora za operativnu podršku u ovom izvještajnom periodu po zahtjevima DKP-a BiH i Terenskih centara, od Obavještajno sigurnosne agencije i drugih sigurnosnih agencija zatražila **1.597** sigurnosnih provjera za **3.041** stranog državljanina u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja boravka, sve sa ciljem davanja doprinosa zaštiti ukupnog bezbjedonosnog sistema BiH kao i borbi protiv terorizma i svih vidova neregularnih migracija, **što je povećanje od 68,46 %** u odnosu na 2013. godinu, tokom koje je zatraženo **948** provjera za **2.007** stranih državljana.

## 3. Značaj i doprinos podataka iz evidencije ROS-a

U evidenciji „ROS“ - Registar određenih stranaca je evidentirano **14 165** stranaca sa **15 379** izrečenih i zadokumentovanih mjera prema strancima. Tu se nalaze svi strani državljani kojima je izrečena mjera protjerivanja, mjera otkaza boravka, mjera krivične odgovornosti, kojima je odlukom sudskih organa po osnovu prekršaja izrečena mjera zatvorske kazne ili novčane kazne u iznosu 1.000 KM i više, kojima su poništene ili ukinute vize, kojima su donešena rješenja o

proglašenju nepoželjnim u BiH, kojima su oduzeta državljanstva BiH, kojima je odlukom Vijeća ministara BiH izrečena mjera protjerivanja, odluke Vijeća ministara BiH kojom se zabranjuje ulazak stranca u BiH kao i strani državljani čije prisustvo predstavlja prijetnju nacionalnoj sigurnosti BiH.

U pomenutoj bazi su takođe evidentirana sva pravna i fizička lica koja su subjekt međunarodnih restriktivnih mjera zabrane ulaska ili tranzita kroz BiH (Consolidated list).

Tokom ovog izvještajnog perioda u Sektoru za operativnu podršku izvršene su **623** provjere na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **319** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS **286** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **18** na zahtjev Ministarstva civilnih poslova, što je **uvećanje od 4,5 %** u odnosu na 2013. godinu kada je izvršeno **598** provjera na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **301** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **294** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS i **3** na zahtjev Ministarstva civilnih poslova.

Od ukupnog broja izvršenih provjera u ovom izvještajnom periodu utvrđeno da je **20** lica evidentirano u bazi ROS-a o čemu su obaviješteni nadležni organi koji donose odluku o prijemu u državljanstvo BiH.

## VI PRIHVAT, SMJEŠTAJ I UDALJENJE STRANACA

Sigurni sistem udaljenja stranaca iz zemlje ostvaren je kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za redmisiju, u smislu izgradnje pravnih i tehničkih kapaciteta za siguran progon stranaca koji nelegalno borave u zemlji, kao i kroz uspostavu svih službi koje će nakon donesene odluke o udaljenju realizovati tu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje.

Kroz rad i postojeći kapacitet Imigracionog centra omogućavali smo da neregularni migranti kao i drugi stranci koji nakon odluke ne žele dobrovoljno napustiti zemlju, budu smješteni pod nadzor u Imigracioni centar do njihovog konačnog udaljenja.

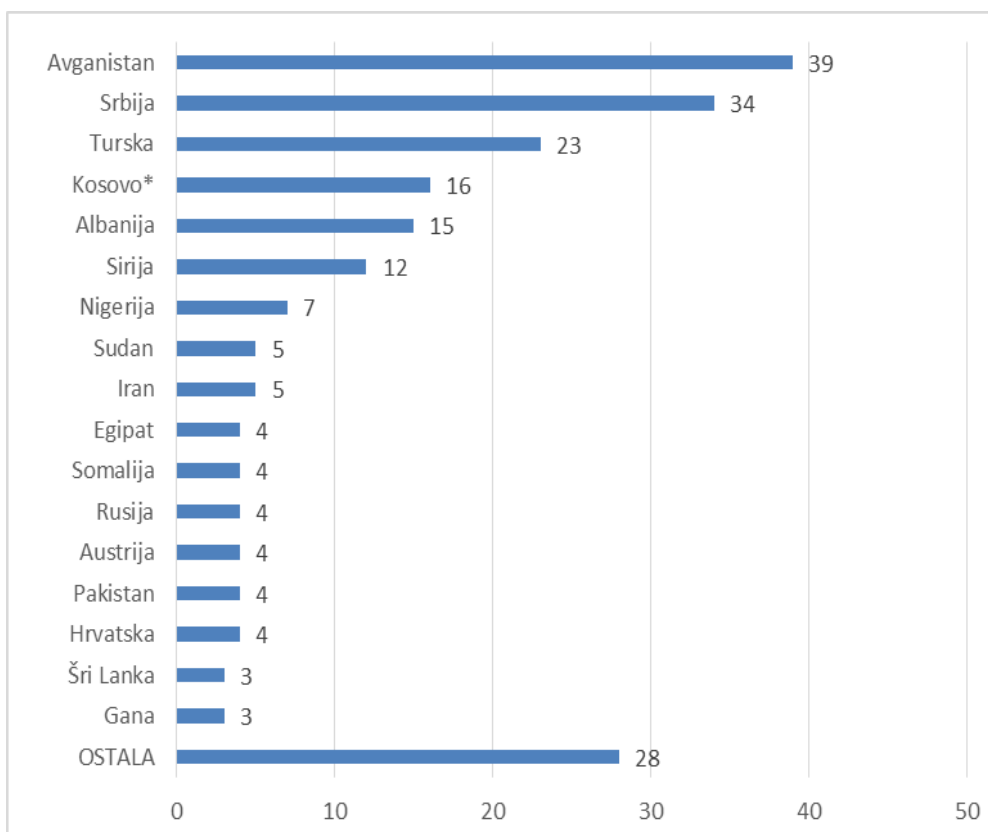
Služba je omogućila da se boravak stranaca u Imigracionom centru odvija u skladu sa propisanim pravilima o funkcionisanju Centra, kućnom redu, uz poštivanje dostojanstva ličnosti i uz poštivanje međunarodnih konvencija i propisa koji regulišu zaštitu ljudskih prava.

Realizacija sporazuma o readmisiji i po tom osnovu prihvata stranaca u BiH pod uslovima koji su propisani pojedinim readmisijskim sporazumima, nakon čega smo osiguravali siguran udaljenje takvih stranaca iz zemlje, u propisanoj proceduri.

### 1. Broj lica smještenih pod nadzor

U ovom izvještajnom periodu u Imigracioni centar, prema knjizi evidencije prijema, smješteno je **218** neregularnih migranata, od čega je **10** maloljetnih lica, dok je **26** lica boravilo i tokom 2013. godine, što ukupno iznosi **244 lica** koji su ukupno ostvarili boravak od **7.668** korisničkih dana u Imigracionom centru.

Najviše neregularnih migranata je bilo iz **Avganistana, Srbije, Turske**, teritorije **Kosova\***, **Albanije, Sirije, Nigerije** i ostalih prema dole prikazanom dijagramu.



## 2. Prihvat

### a) Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji

U ovom izvještajnom periodu ukupno su prihvaćena **54 stranca** od kojih je **1 maloljetno lice** i to:

- ✓ **52 stranca** po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,
- ✓ **1 stranac i 1 maloljetno lice** po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Švajcarske Konfederacije o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit,

### b) Smještaj u Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“

U izvještajnom periodu u specijalizovanoj ustanovi Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“ od strane Službe za poslove sa strancima, odnosno Terenskih centara je bilo smješteno **6 lica**.

### c) Smještaj u sigurnoj kući „Medica“

Tokom izvještajnog perioda u sigurnoj kući MEDICA u Zenici, boravilo je **1 lice**, smješteno kao potencijalna žrtva trgovine ljudima.

## 3. Udaljenje

Tokom izvještajnog perioda ukupan broj lica koji su udaljeni na osnovu provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz BiH u zemlje porijekla ili zemlju koja ih prihvata je ukupno **238 lica** od kojih je **14 maloljetnih lica** u pratnji svojih staratelja. Od ukupnog broja udaljenih lica **44 lica** su preuzeta direktno od strane Terenskih centara Službe bez smještanja u Imigracioni centar, od kojih je 10 maloljetnih lica i isti su udaljeni kroz potpomognuti dobrovoljni povratak realizovan kroz projekat posebne namjene.

**a) Samostalni dobrovoljni povratak koji realizuje Služba**

Tokom ovog perioda Služba je izvršila dobrovoljni povratak za ukupno **7** lica.

**b) Udaljenje po osnovu Sporazuma o readmisiji**

U ovom izvještajnom periodu ukupno je **udaljeno 57 stranaca** i to:

- ✓ **46 stranaca** po osnovu Sporazuma između BiH i **Srbije** o vraćanju i prihvatanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ **9 stranaca** po osnovu Sporazuma između BiH i **Crne Gore** o vraćanju i prihvatanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ **1 stranac** po osnovu Sporazuma između BiH i **Hrvatske** o vraćanju i prihvatanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ **1 stranac** po osnovu Sporazuma između BiH i **Bugarske** o vraćanju i prihvatanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

**c) Prisilno udaljenje**

U ovom izvještajnom periodu, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj izvršio je prisilno udaljenje uz pratnju za ukupno **4** lica.

**d) Podpomognuti dobrovoljni povratak realizovan kroz projekat posebne namjene**

U ovom izvještajnom periodu, kroz projekat posebne namjene izvršeno je udaljenje za ukupno **169** lica.

**e) Repatrijacija žrtava trgovine ljudima realizovana kroz projekat posebne namjene**

U izvještajnom periodu Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj, vršio je **1** postupak repatrijacije

#### **4. Potvrde o izraženoj namjeri za azil**

U ovom izvještajnom periodu Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj izdao je ukupno **39 Potvrda o izraženoj namjeri** za odobravanje međunarodne zaštite u BiH, za ukupno **41** lice od kojih su **2** maloljetna lica u pratnji staratelja. Od ukupnog broja lica koji su izrazili namjeru za međunarodnu zaštitu i bili smješteni u Imigracionom centru, **36 lica** je predat u dalju nadležnost Sektoru za azil i smješteni u Azilantski centar.

#### **5. Dodatne aktivnosti**

Nakon što je od strane Vlade Švajcarske Konfederacije i Vlade Lihtenštajna posredstvom Švajcarske Ambasade u Sarajevu Službi za poslove sa strancima odobren projekat „Prevenција ilegalnih migracija u Bosni i Hercegovini i regionu i dobrovoljni povratak ilegalnih migranata“, od dana 10.04.2013. godine, otpočela je implementacija istog. SDC je za provedbu projekta Službi za poslove sa strancima odobrio na raspolaganje iznos od **1.103.580 KM** a period implementacije Projekta je od 10.04.2013. do 09.04.2016. godine. **Sposobnost Službe i drugih institucija da efikasnije djeluju na polju sprječavanja i otkrivanja nezakonitih migracija umnogome će zavisiti od regionalne i međunarodne saradnje.**

U okviru implementacije Projekta Služba za poslove sa strancima je u saradnji sa MARRI Regionalnim centrom, u Skoplju 17. i 18. 12. 2013. godine, organizovala regionalnu radionicu na temu „Jačanje saradnje u kontroli ilegalnih migracija i implementacija sporazuma o readmisiji“. Tokom sastanka, sve delegacije (Albanija, BiH, Crna Gora, Kosovo - Rezolucija UNSCR, Makedonija i Srbija) su kroz proaktivan pristup, odnosno ukazujući na ključne probleme i davajući istovremeno prijedloge za rješavanje istih kroz regionalnu saradnju dale svoj maksimalni doprinos

cilju sastanka, što je rezultiralo jednoglasno usvojenim zaključcima koje je takođe podržao i MARRI Regionalni centar kao tijelo koje će se nametnuti kao koordinator aktivnosti realizacije usvojenih zaključaka.

Tokom 2014. godine Služba je nastavila sa pripremnim aktivnostima na implementaciji Zaključaka donesenih od strane zemalja učesnica ovog sastanka, a realizacija istih je planirana tokom 2015. godine. Kroz Projekat je ukupno dobrovoljno vraćeno **170** stranaca.

## VII REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz međunarodno preuzetih obaveza BiH, zakona i prethodne analize postojećih uslova i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tokom 2014. godine svoje ciljeve u protekloj godini realizovala putem sljedećih programa čija realizacija je detaljno prikazana kroz prethodna poglavlja:

- ✓ Sigurna podrška sistemu izdavanja viza za ulazak u BiH
- ✓ Upravljanje procesima migracija stranaca u BiH
- ✓ Stvaranje sigurnijeg sistema bezbjednosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH
- ✓ Doprinis uspješnijoj borbi protiv terorizma, organizovanog i finansijskog kriminala, ilegalnim migracijama, krijumačarenju ljudi i trgovini ljudima
- ✓ Stvaranje sigurnog sistema protjerivanja stranaca iz zemlje
- ✓ Pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona
- ✓ Razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sistema
- ✓ Međunarodna i regionalna saradnja
- ✓ Jačanje sistema unutrašnje kontrole i kodeksa ponašanja
- ✓ Podrška

## VIII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST

### 1. Budžet i kapitalna ulaganja

Prema Zakonu o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, odobreni budžet Službe za poslove sa strancima za 2014. godinu iznosio je 10.760.000 KM.

Prenesena nerealizovana sredstva iz 2013. godine za višegodišnja kapitalna ulaganja iznose 3.412.902 KM sa kojim se budžet Službe u 2014. godini uvećava za ovaj iznos te ukupno iznosi **14.172.902** KM od čega su: tekući izdaci u iznosu od 7.889.000 KM, tekući kapitalni izdaci 88.000 KM a izdaci za višegodišnja kapitalna ulaganja iznosila su 6.195.000 KM.

Na bazi realizacije rashoda za prvih jedanaest mjeseci 2014. godine procjena je da će izvršenje budžeta za 2014. godinu iznositi:

- ✓ tekući izdaci 7.790.000 KM ili 98,8% ,
- ✓ tekući kapitalni izdaci 77.000 KM ili 88% i
- ✓ višegodišnji kapitalni izdatci 5.466.991 KM ili 88%.

Realizacije prihoda od prodaje vozila u vlasništvu Službe iznosila je 34.314,26 KM i veća je od planirane u budžetu Službe za iznos od 8.314,26 KM.

Višegodišnja kapitalna ulaganja realizovana su u procentu od 88% na što je uticalo kašnjenje u realizaciji komunalnih priključaka objekta u izgradnji (vodovodni priključak, kanalizacija, kišna uslovljena kanalizacija, izgradnja trafo stanice i elektropriključak, priključak plina i telefonski priključci). Navedeni priključci nisu urađeni jer nadležna javna/komunalna preduzeća nisu dobili građevinske dozvole za izradu istih.

## 2. Donacije

Kroz Projekat IPA 2010 "EU podrška provedbi zakona" Službi je donirana oprema u vrijednosti od **30.500** KM. Doniranu opremu čine 1 server, 12 desktop računara i 1 laptop a namjenjeni su implementaciji projekta izdavanja biometrijskih viza.

Od strane ICITAP-a prema Službi izvršena je donacija 70 kompleta uniformi za inspektore za strance od toga jedan dio 25 kompleta uniformi za inspektore za strance pripadnika tima A.

## 3. Javne nabavke

U toku 2014. godine Služba je u cjelosti realizovala planirane javne nabavke za tekuće izdatke (izdatci za robe i usluge), kao i planirane tekuće kapitalne izdatke za stalna sredstva i opremu.

Ukupno su realizovana **34** postupka javnih nabavki od čega 6 otvorenih javnih postupaka, 17 po proceduri konkurentskog zahtjeva sa dodatnim objavama i 8 direktnih sporazuma, 3 pregovaračka postupka bez objave obavještenja i **1** javni poziv za prikupljanje ponuda za kupovinu poslovnog prostora u Banja Luci za smještaj TC Banja Luka.

Tokom 2014. godine nastavljena je realizacija Ugovora za izvođenje radova na izgradnji poslovnog objekta sjedišta Službe za poslove sa strancima i Terenskog centra Sarajevo i vanjskog uređenja oko istog. Ovi ugovori su u završnoj fazi realizacije.

## 4. Zapošljavanje

Ukupan broj zaposlenih 1. januara 2014. godine iznosio je **230**, a na kraju godine, 31. decembra 2014. godine broj zaposlenih je iznosio **224**.

U toku 2014. godine zaposlen je 1 novi državni službenik, po važećoj rezervnoj listi uspješnih kandidata u Terenskom centru Doboj.

Tokom 2014. godine Služba je ostala bez **6** uposlenika, od toga:

- ✓ 1 državni službenik je dobrovoljno istupio iz državne službe;
- ✓ 2 državna službenika su penzionisana;
- ✓ 1 državni službenik je razriješen dužnosti jer nije položio stručni upravni ispit u zakonski predviđenom roku;
- ✓ 2 uposlenika su preminula, od toga jedan državni službenik i jedan zaposlenik.
- ✓ 2 uposlenika Službe su suspendovana zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivično djelo zloupotrebe službenog položaja i ovlaštenja

Pored navedenog jedan zaposlenik je od 01.11.2014. godine na neplaćenom odsustvu zbog boravka u inostranstvu radi spajanja porodice.

U toku 2014. godine raspisan je jedan javni oglas za prijem državnih službenika i konkursna procedura je okončana a postavljenje najuspješnijih kandidata bit će izvršeno po okončanju sigurnosnih provjera za najuspješnije kandidate. Takođe, u 2014. godini raspisana su i dva interna oglasa, od kojih je jedan realizovan i izvršeno je postavljenje državnog službenika po ovom oglasu, dok je za drugi konkursna procedura u toku.

U 2014. godini izvršeno je **5** internih premještaja, od toga su 3 interna premještaja izvršena za državne službenike i 2 za zaposlenike.

#### 4. Opšti poslovi i poslovi pisarnice

U toku 2014. godine putem pisarnice zaprimljeno je **7.300** akata, **2.350** računa i upisano **54** prvostepenih predmeta upravnog postupka. Putem dostavnih knjiga u 2014. godini otpremljeno je **12.610** akata, faksom je otpremljeno **620** akata i putem elektronske pošte otpremljena su **523** akta što ukupno iznosi **13.753** otpremljenih akata.

### IX POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU

Postupajući po nalogima direktora Službe za poslove sa strancima, godišnjem i pojedinačnim planovima rada Ureda za unutarnju kontrolu, zaprimljenim predstavkama i žalbama na rad uposlenih u Službi, te drugim dodijeljenim poslovima i zadacima, Inspektorat za unutrašnju kontrolu je tokom 2014. godine, izvršio u dva navrata redovne inspekcijske preglede nad primjenom zakona i na zakonu zasnovanih propisa u 16 terenskih centara Službe.

O inspekcijskim pregledima sačinjeni su izvještaji sa određenim prijedlozima koji se odnose na unapređenje rada i postupanja organizacionih jedinica koje su bile predmetom kontrole. Svi izvještaji odobreni su od pomoćnika direktora za unutarnju kontrolu, na iste nije bilo primjedbi i direktor Službe je na iste dao saglasnost.

Vršenjem redovnih inspekcijskih pregleda Ured je u izvještajnom periodu, u cjelini gledano, konstatirao da svi terenski centri uglavnom postupaju zakonito. S obzirom da je donesen Zakon o izmjenama i dopunama zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu i novi Pravilnik o ulasku i boravku stranaca, kao i Uputstvo za obavljanje administrativno-upravnih i inspekcijskih poslova iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima, inspektori Ureda su u svojoj kontroli nastojali utvrditi prakse i postupanja u odnosu na novu normativu, te razjasniti eventualne nejasnoće na terenu koje se pojavljuju kako bi se uredilo jednoobrazno postupanje svih TC-a.

U redovnim inspekcijskim pregledima izvršenim u 2014. godini, Ured je naročito posvetio pažnju sagledavanju prakse postupanja u ranije utvrđenim nejasnoćama, kada se dešavalo da po istom pitanju neki TC različito postupaju. Ove različitosti u postupanjima su se nastojale riješiti donošenjem Uputstva za obavljanje administrativno-upravnih i inspekcijskih poslova iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima i zaključak je Ureda, nakon izvršenog nadzora, **da je ta jednoobraznost u postupanju donekle postignuta.**

Prilikom vršenja redovnih inspekcijskih pregleda u prvom polugodištu 2014. godine utvrđene su manje nepravilnosti u radu na koje je Ured za unutrašnju kontrolu stavio primjedbe, upoznao rukovodstvo Službe i jasno naglasio potrebu za otklanjanjem istih sa obrazloženjem da će u narednom inspekcijskom pregledu posebnu pažnju posvetiti tome da li su primjedbe otklonjene. Tokom vršenja drugog inspekcijskog pregleda konstatovano je da su nepravilnosti otklonjene.

U toku izvještajnog perioda Ured za unutrašnju kontrolu je obavio **7** vanrednih inspekcijskih pregleda od kojih izdvajamo rad inspektora Ureda po anonimnoj predstavi u kojoj su iznesena navodna nezakonita postupanja službenika TC Mostar - Borisa Kordića i Josipa Kvesića.

Navedene aktivnosti su okončane u saradnji sa službenicima SIPA-e koje su u konačnici rezultirale lišenjem slobode imenovanih državnih službenika koje su izvršili službenici SIPA-e po nalogu Tužilaštva BiH. Navedenim državnim službenicima se stavlja na teret izvršenje više krivičnih djela koruptivnog karaktera. Nakon lišenja slobode imenovanim je određen pritvor, a protiv istih podnesen je i zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka koji je pokrenut, a nakon toga prekinut do okončanja krivičnog postupka. Navedena dva državna službenika su suspendovana.

U toku izvještajnog perioda Ured je, postupajući po zahtjevu Sektora za operativnu podršku davao mišljenje u specifičnim predmetima po zahtjevu stranaka i na taj način, zajedno sa Sektorom za operativnu podršku, učestvovao u unapređenju rada i utvrđivanju profesionalnih standarda i kvalitetnijeg jednoobraznog postupanja u Službi.

U ovom izvještajnom periodu inspektori Ureda su sačinili Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju u Službi za poslove sa strancima, a što je obaveza koja proizilazi za sve institucije BiH propisana u Zakonu o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Navedeni Pravilnik je objavljen na web stranici Službe sa uputstvom za popunjavanje i obrascem za podnošenje pritužbi.

## X EDUKACIJA I SPECIJALISTIČKE OBUKE

S obzirom da je Služba za poslove sa strancima prepoznala značaj nadogradnje znanja i vještina, odnosno konstantne stručne edukacije naših službenika kao važan preduslov efikasnijem obavljanju poslova i zadataka iz naše nadležnosti ali i bitan segment upoznavanja kolega iz drugih agencija za provođenje Zakona kao važan segment međuagencijske saradnje u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, trgovine ljudima, neregularnim migracijama, zaštite tajnih podataka, tokom 2014. godine **299** uposlenika uzelo je učešće na **84** obuke, seminaru ili radionice.

Obuke su provođene od strane **29** domaćih i međunarodnih organizacija i institucija, kao što su Agencija za državnu službu BiH (20 obuka), Ministarstvo bezbjednosti BiH (11 obuka), Evropska unija (TAIEX i IPA 2010, 10 obuka), Direkcija za evropske integracije (7 obuka), Organizacija za evropsku bezbjednost i saradnju (6 obuka), Ambasada SAD-a (4 obuke), OSA/OBA (4 obuke) i druge institucije.

U izvještajnom periodu Služba za poslove sa strancima je uz podršku Vlada Švajcarske i Lihtenštajna uspješno realizovala u Banjoj Luci, Mostaru i Sarajevu obuku o postupanju sa ranjivim kategorijama stranaca a u sklopu Twinning projekta "Dalje jačanje upravljanja azilom i migracijama u BiH" radionicu „Prevenција i sprječavanje ilegalnih migracija kroz postupke ovjere pozivnih pisama i postupke izdavanja viza“ i obuku "Zaštita tajnih podataka“.

## XI INFORMISANJE JAVNOSTI

Tokom 2014. godine nastavljene su aktivnosti u smislu redovnog izvještavanja javnosti o svim bitnijim aktivnostima i događajima vezanim za rad Službe za poslove sa strancima. U cilju pravovremenog informiranja javnosti u izvještajnom periodu izrađeno je i medijima dostavljeno više desetina saopćenja, izjave i odgovora medijima te realizirano više intervjua rukovodstva Službe za medije u BiH i regiji.

Tokom 2014. godine, portparol je kao imenovani službenik za informisanje, odnosno postupanje u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH rješavao po pitanju **43** zahtjeva za pristup informacijama. Svi zahtjevi su riješeni u zakonskom roku. U cjelosti je odobren pristup traženim informacijama na osnovu 41 zahtjeva, jedan zahtjev je odbijen jer se radilo o zahtjevu za pristup ličnim podacima treće osobe bez saglasnosti i bez postojanja opravdanja da se udovoljavanje zahtjevu odobri u cilju javnog interesa, dok je jedan zahtjev zbog nenadležnosti prosljeđen nadležnoj instituciji na dalje postupanje.



## XII MIGRACIONI IZAZOVI ZA BUDUĆNOST

Bosna i Hercegovina ima površinu od 51.209 kvadratnih kilometara i geografski je smještena u zapadnom dijelu jugoistočne Evrope, na raskrsnici puteva između istoka i zapada i graniči sa tri susjedne države: Republikom Hrvatskom, Republikom Srbijom i Crnom Gorom.

Od 01.07.2013. godine od kada je Hrvatska pristupila u članstvo EU, čime BiH dijeli granicu sa Evropskom unijom u dužini od **1001** kilometar, institucije BiH imaju mnogo značajniju, zahtjevniju i odgovorniju ulogu sa aspekta uspostavljanja još efikasnije kontrole kretanja i boravka stranaca a posebno operativnog rada na sprječavanju neregularnih migracija prema EU, kako bi se na efikasan način moglo odgovoriti izazovu novih regionalnih tokova.

**Usljed ovakvih okolnosti i procjena o budućim trendovima i rutama kretanja neregularnih migracija, nameće se prioriteta potreba za podizanjem kompetencija i nadležnosti Službe, kako bi se na efikasniji način suprostavljala budućim trendovima i izazovima neregularnih migracija, a što bi sigurno rezultovalo i efikasnijim doprinosom bezbjednosnom sistemu BiH.**

Služba će u narednom periodu nastaviti davati svoj doprinos na započetom regionalnom projektu stvaranja pravnih pretpostavki za mogućnost realizacije zajedničkog povratka ilegalnih migranata u zemlje porijekla, organizovanja zajedničkih letova.

**Imajući u vidu gore navedeno kao i davanje punog doprinosa efikasnijem bezbjednosnom sistemu BiH i putu BiH prema EU integracijama, prioritet Službe za poslove sa strancima u narednom periodu je nadogradnja saradnje i pravovremene razmjene operativnih informacija sa agencijama za provedbu zakona u BiH i sličnim agencijama koje se bave ovom problematikom u zemljama okruženja, u borbi protiv neregularnih migracija, terorizma i svih vidova organizovanog kriminala.**

Broj: 18.1-02.4-525/15

Datum: 23. 01. 2015. god.



DIREKTOR

Dragan Mektić

